



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri pentru
organizarea și funcționarea aparatului de lucru al
Guvernului, precum și a altor autorități ale
administrației publice centrale**

**Analizând proiectul de Lege privind unele măsuri pentru
organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului,
precum și a altor autorități ale administrației publice centrale,
transmisă de Secretarul General al Guvernului cu adresa nr.130 din
16.07.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații
și propuneri:**

**1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare unele măsuri
pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului,
precum și a altor autorități ale administrației publice centrale.**

**Măsurile propuse vizează, conform Expunerii de motive,
aducerea împreună și revizuirea dispozițiilor Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.3/2009 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.17/2009, propunându-se abrogarea acesteia din urmă.**

**Semnalăm că soluțiile preconizate prin prezentul proiect
reprezintă, în marea lor majoritate, preluări ale normelor prevăzute de
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 și de Ordonanța de
urgență a Guvernului nr.17/2009.**

2. Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2009, a cărei abrogare se propune prin prezentul proiect, precizăm că legea de aprobare a acesteia a fost aprobată tacit în data de 15.04.2009 de către Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, ca urmare a depășirii termenului de 30 de zile prevăzut de art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, ulterior proiectul fiind înscris de mai multe ori pe ordinea de zi a plenului Senatului, însă fără a se adopta o soluție.

În ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009, la pct.2 din Expunerea de motive, se precizează că, prin Decizia Curții Constituționale pronunțată la data de 9 iulie 2009, a fost declarată neconstituțională Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009. Astfel, prin Decizia nr.1039 din 9 iulie 2009, Curtea Constituțională a constatat că „dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 înfrâng prevederile art.115 alin.(6) din Camera Deputaților, deoarece afectează drepturi fundamentale, precum egalitatea în drepturi a cetățenilor și dreptul la muncă și la protecția socială a muncii, așa cum sunt consimțite în prevederile constituționale ale art.16 și art.41”.

Totodată, Curtea Constituțională a stabilit că dispozițiile art.VII alin.(12) și art.VIII alin.(4) încalcă, pe lângă art.41 din Constituție, și principiul constituțional al egalității cetățenilor în drepturi, însă aceste articole au fost reformulate prin prezentul proiect pentru a se evita o nouă sesizare de neconstituționalitate asupra lor.

Având în vedere că deciziile Curții Constituționale produc efecte de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la publicarea deciziei prin care a fost declarată neconstituțională Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009, prevederile respectivei ordonanțe de urgență produc efecte juridice.

3. Prin conținutul său normativ, proiectul cuprinde norme de natură organică, potrivit prevederilor art.73 alin.(3) lit.e) și j) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

4. Precizăm că la Consiliul Legislativ s-a primit, concomitent, spre avizare, un proiect de lege referitor la unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice, care la art.I cuprinde

intervenții asupra Legii nr.188/1999, lege vizată a fi modificată și prin prezentul proiect.

Totodată, Secretariatul General al Guvernului a înaintat spre avizare Consiliul Legislativ cu adresa nr.134 din 22.07.2009 un proiect de Lege pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală și cabinetul alesului local, care prevede printre altele modificarea art.1 și art.2 - pe lângă modificarea art. 4 și a înlocuirii anexei nr. 1- din Ordonanța Guvernului nr.32/1998, articole asupra cărora se intervine însă și prin prezentul proiect.

Urmează a se stabili care vor fi relațiile între aceste proiecte și dacă intervențiile asupra aceluiasi act normativ nu ar trebui reglementate într-un singur proiect.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la prezentul proiect se rețin următoarele observații de tehnică legislativă și redactare:

a) având în vedere caracterul de act modificator al proiectului, dar și faptul că unele articole reprezintă reglementări de sine stătătoare, este necesar ca articolele să fie numerotate cu cifre romane în locul celor arabe;

b) la pct.4 al art.I, pentru respectarea exigențelor normative, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„4. Alineatul (4) al articolului 22 va avea următorul cuprins:”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

c) la partea introductivă a art.II, deoarece intervențiile propuse sunt și de natura completării, nu doar a modificării, sintagma „se modifică după cum urmează” se va înlocui cu sintagma „se modifică și se completează după cum urmează”.

Totodată, la partea dispozitivă a punctelor prin care se aduc modificări este necesară precizarea naturii intervenției, prin introducerea sintagmei „se modifică și”, antepusă sintagmei „vor/va avea următorul cuprins”.

Semnalăm că cifra „2” este folosită la marcarea a două intervenții diferite asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007. Se impune, de aceea, renumerotarea în mod corespunzător a punctelor subsumate art.II.

La primul pct.2 al art.II, pentru rigoarea redactării, sintagma „litera d¹)” trebuie redată sub forma „lit.d¹)”.

La actualul pct.4 al art.II, pentru unitate în redactare, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„4. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

d) la art.III, având în vedere că, după aprobarea prin Legea nr.98/2008, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 a mai suferit intervenții legislative, înaintea sintagmei „se modifică și va avea următorul cuprins” trebuie introdusă sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, deoarece se modifică în întregime art.18, este necesar ca ultimul alineat al acestui articol să fie marcat ca alin. (3), și nu ca alin.(2¹).

e) la art.V, întrucât, după aprobarea prin Legea nr.760/2001, Ordonanța Guvernului nr.32/1998 a suferit intervenții legislative numai de natura modificării, nu și a completării, este necesar ca sintagma „cu modificările și completările ulterioare” să fie înlocuită cu expresia „**cu modificările ulterioare**”;

f) la art.VII, având în vedere că, după aprobarea prin Legea nr.102/2007, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.133/2006 a suferit intervenții legislative doar de natura modificării, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu expresia „**cu modificările ulterioare**”;

g) la art.XIII, semnalăm că, după publicare, asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2009 s-au adus intervenții de natura modificării. Pe cale de consecință, după sintagma „nr.145 din 9 martie 2009” trebuie introdusă expresia „**cu modificările ulterioare**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș


București
Nr. 854/22.07.2009.